

## СТАНОВИЩЕ

За придобиване на образователна и научна степен „доктор“ по научна специалност „Финанси, парично обръщение, кредит и застраховка (Финанси)“ в СА „Д.А.Ценов“ – Свищов

**Изготвил становището:** доц. д-р Елена Георгиева Георгиева, Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“, с научна специалност „Счетоводна отчетност, контрол и анализ на стопанската дейност (счетоводство)“

**Автор на дисертационния труд:** Гергана Костадинова Костова, D010214128

**Тема на дисертационния труд:** „Финансово управление на обществените поръчки в българските общини“

**Научен ръководител:** проф. д-р Андрей Захариев

**Основание за изготвяне на становището:** Заповед №925/2.10.2017 г. на Ректора на СА „Д. А. Ценов“ Свищов

### 1.Общо представяне на дисертационния труд:

Предмет на дисертационния труд са финансовите аспекти в процеса на обществените поръчки, осъществени от органите на местно самоуправление. В процеса на изследването е извършен анализ на състоянието и развитието на пазара на обществените поръчки в България по видове осъществени дейности. На тази основа са разкрити нарушенията и пропуските, както в законодателството в областта на обществените поръчки, така и в механизмите на неговото прилагане.

Дисертационният труд е в обем от 252 стандартни страници и 8 броя приложения. В структурно отношение съдържанието е систематизирано в три глави, увод, заключение, цитирана литература и приложения. Съдържанието се допълва с 11 таблици и 40 фигури, които подобряват качеството на научния труд.

Библиографията съдържа 86 източника, включващи текстове на български, френски и английски език от печатни и интернет издания.

Приложенията са 8 на брой, които съдържат систематизирани в графична форма данни за размера на обществените поръчки, разпределението им по общини и икономическия ефект от тяхното реализиране. Те са прецизно подбрани за попълване съдържанието на основния текст с емпиричен материал по данни на Агенцията за обществени поръчки.

### II. Преценка на формата и съдържанието на дисертационния труд:

Ефективното управление на обществените ресурси в последните години, постави на дневен ред проблемите свързани с децентрализацията на местното самоуправление. Поражда се необходимост от прецизна регламентация на нормативните правила и процедурите за тяхното прилагане по отношение на обществените поръчки, като условия за повишаване на ефективността на изразходване на средствата предоставени от бюджета и европейските фондове.

Основната цел на изследването е ясно формулирана и обвързва действащото законодателство и с възможностите за усъвършенстване процеса на управление на обществените поръчки. Предложените мерки са насочени към защита на обществените

интерес, в лицето на общините възложители по Закона за обществени поръчки. Представените изследователски задачи са конкретни и решени в своята последователност водят до постигане на поставената цел.

Методичните подходи и модели използвани в настоящото изследване са правилно подбрани, съответстват на поставената цел и позволяват да се изпълнят изследователските задачи. В обхвата на изследването се включва анализ на законодателството за период от 1997 до 2016 година и на пазара на обществени поръчки за периода 2006-2016 година, период достатъчен за формулиране на научно обосновани изводи.

Структурата на дисертационния труд е логична и добре балансирана, което дава възможност на автора да представи същността на обществените поръчки и проблемите свързани с тяхното провеждане. Подходите за усъвършенстване на процеса за финансовото управление на обществените поръчки в българските общини е завършващия елемент в структурно отношение и очертава насоките за подобряване на практическото приложение на законодателството.

В първа глава научното изследване на добро теоретично ниво са представени същността и динамиката в развитието на обществените поръчки в България. Извършено е прецизно проучване на историческото развитие на нормативна уредба по разглежданата проблематика. Представени са тенденциите за развитие на пазара на обществените поръчки и на тази основа се очертава ролята им в процесите на децентрализация в България.

Във втора глава са анализирани обществените поръчки, провеждани в българските общини. Авторът разглежда процесите в тяхната сложност и единство между процедури и изпълнители и на тази основа очертава възможните грешки и нарушения.

В трета глава са представени насоките за усъвършенстване на процеса на финансово управление на обществените поръчки в българските общини. Извършен е структурен анализ на обществените поръчки по отношение на размер и изпълнители.

Авторефератът е в обем от 39 стр. и представя пълно и точно съдържанието на дисертационния труд. Езикът на автора е в съответствие с изискванията за структуриране и представяне на научен текст.

### **III. Научни и научно-приложни приноси на дисертационния труд**

Представените приноси са приемливи и добре обосновани. Те включват, както такива които могат да се разглеждат в чисто теоретичен аспект, така и други с добре изразен приложен характер. Към първата група се причислява извършения критичен анализ на нормативна уредба в областта на обществените поръчки и разграничаване и основните етапи на нейното изграждане. Следва да се подчертаят задълбочените познания на автора върху националното законодателство, регламентиращо системата, процедурите и пазара на обществени поръчки в България. Те са предпоставка за извеждане на дефиниция за същността на процеса в неговия процесуален и институционален аспект.

Научно-приложните приноси в дисертационния труд се свързват с извършения анализ на публични данни за обществените поръчки и процедурите за тяхното провеждане в българските общини. Авторът насочва анализа на емпиричните данни

към разкриване грешките и пропуските при реализиране на процедурите на обществени поръчки, финансирани от национални и европейски фондове.

Авторът формулира следните предложения: групировка и идентифицирана структурна спецификация на основните разходи, бюджетирани от обществените поръчки; методика за избор на изпълнител, чрез която се подобрява ефективността за разходване на средствата от местните бюджети. Предложенията са добре аргументирани и тяхното прилагане ще подобри системата за обявяване и провеждане на обществени поръчки.

#### **IV. Въпроси към дисертационния труд**

Дисертационният труд е резултат на задълбочено проучване на анализираната проблематика. Доказателство за това са научните публикации свързани с темата общо 5 на брой, от които 2 статии в специализирани научни издания, 3 доклада от конференции с международно участие. Въпроси към дисертационния труд:

1. Как авторът оценява различията в процедурите за осъществяване на обществени поръчки в общините, финансирани от национални и европейски фондове?

2. Безспорен лидер в усвояване на бюджетни средства под формата на обществени поръчки е община Бургас. Кои са факторите, които способстват за достигане на лидерската позиция?

#### **V. Обобщена оценка на дисертационния труд и заключение**

Представеният от **Гергана Костадинова Костова** дисертационен труд е оригинално и завършено научно изследване върху проблемите, свързани с финансовото управление на обществените поръчки в българските общини. Като се вземат в предвид добре обоснованите теоретични и методологични подходи, задълбочения анализ, ясно формулираните резултати и конкретните предложения считам, че представения дисертационен труд отговаря на изискванията на ЗРАСРБ и Правилника на СА „Д. А. Ценов“ за неговото приложение, което ми дава основание да го оценя **ПОЛОЖИТЕЛНО**.

Позволявам си да предложа на почитаемото научно жури също да гласува положително и да присъди на **Гергана Костадинова Костова** образователна и научна степен „доктор“ по научна специалност „Финанси, парично обръщение, кредит и застраховка (Финанси)“.

Дата: 26.10.2017 г.

Гр. Пловдив

Изготвил становището:

/доц. д-р Елена Георгиева/

