

## **РЕЦЕНЗИЯ**

**по дисертационен труд за придобиване  
на образователна и научна степен „Доктор”**

**Изготвил рецензията:** доц. д-р Иван Борисов Канин

с научна специалност 05.02.18 Икономика и управление, член на  
научното жури по Заповед № 925/02.10.2017 г. на Ректора на СА „Д.  
А. Ценов” – гр. Свищов

**Автор на дисертационния труд:** Гергана Костадинова Костова

**Тема на дисертационния труд:** „Финансово управление на обществените  
поръчки в българските общини”

### **I. Общо представяне на дисертационния труд**

**1. Предмет на изследването** са финансовите аспекти в процеса на  
формирането и реализирането на обществените поръчки възлагани от  
българските общини, като страни на закона за обществените поръчки.

### **2. Цел и задачи на изследването**

Основната цел на изследването е чрез анализ на пропуските в  
законодателството, допусканите нарушения и фактологията по обжалванията  
при процедурите по обществените поръчки на органите на местното  
самоуправление, да се предложат мерки за усъвършенстване на процеса по  
управление на обществените поръчки провеждани от българските общини.  
На тази основа да се постигне по-висока ефективност на изразходваните  
общински и европейски средства.

### **3. Обем и структура**

Дисертационният труд е с обем от 237 страници и 8 приложения. Използвани са 86 литературни източника, от които 8 на латиница. Изследването е представено с въведение три изследователски глави и заключение.

### **II. Преценка за формата и съдържанието на дисертационния труд.**

Дисертационният труд е посветен на актуален за националната икономика финансов проблем, касаещ управлението на съществената част от финансовите ресурси на българските общини, които те инвестират с цел подобряване условията на живот в местоживеенето на населението.

По презумпция обществените поръчки са инструменти на националната финансова система, в частност на общинските финанси за възлагане, изпълнението на инвестиционни, битови и социални дейности на външни „независими“ изпълнители с цел предотвратяване на финансови и стопански злоупотреби.

Но в изследването си автора констатира съществени нарушения във всички етапи на проектирането и реализацията им. За това в изследователската теза и задачите на изследването преследва усъвършенстване на законодателството и процедурите по възлагането, контрол по изпълнението и отчитането с оглед максимална защита финансовите интереси на общините като възложители по ЗОП.

Като основна причина за неефективното разходване на средствата на месните бюджети, авторът определя субективният елемент при избора на изпълнителя. За елиминиране на това явление разработва и предлага методика която да се използва на местно и национално ниво.

В областта на публичните финанси в частност на общинските финанси съществуват множество публикации с които дисертанта коректно и



добросъвестно комуникира като сполучливо обосновава своите тези и изводи.

Обема и структура са дисертационната работа напълно съответстват на поставените цели и задачи и на научния капацитет на автора. Те създават предпоставка за широкия обхват на изследването и за неговата пълнота и изчерпателност.

В научния труд е представен богат илюстрационен материал – 10 таблици и 35 фигури, които са основата на съществените научни коментарии, изводите и препоръки. За представените стойностни величини представени в таблиците и фигурите са цитирани съответните източници. Дисертационния труд е представен в добър стил и професионална интерпретация на данните, изводите и заключенията. Всички тези обстоятелства свидетелстват за висока степен на научната и изследователската подготовка на автора.

Ненамирам основание да се съмнявам в коректността на автора при подготовката на дисертационната работа и научните публикации свързани с нея. Както посочих по-горе литературните източници са коректно използвани и цитирани. Не констатирам повторения на текстове и данни.

Авторефератът е изготвен добросъвестно и напълно и точно отразява съдържанието на дисертационния труд.

### **III. Научни и научно-приложни приноси на дисертационния труд**

Разработването и представянето на дисертационен труд с избраната тематика, обхват и обем на изследването в областта на общинските финанси е сериозно предизвикателство от и за автора.

Но постигнатите резултати от изследването, изводите и предложенията оправдават поетата отговорност. В подкрепа на това твърдение са следните факти:

- Освен основната цел, която е тема на дисертационния труд е проведена дискусия относно финансовата автономия на общините като условие за финансовата им стабилизация – проблем, който може да бъде тема за нова дисертация;

- Осъществено е изследване на обществените поръчки в общини от различни групи в зависимост от тяхната големина. На тази основа се отчита диференциация в структурата на обществените поръчки и влиянието им върху степента на задоволяване на жизнените потребности на населението.

В приложената справка авторът е формулирал пет научни и научно-приложни приноси, които приемам за основателни.

Но считам, че най-значими за научната и управленската практика са:

1./ На основата на анализа на броя и стойността на обществените поръчки, броя и стойността на проверените от контролните органи и броя на тези с констатирани нарушения, автора доказва необходимостта от законови промени в процедурите при възлагането и контрола при изпълнението на поръчките.

2./ На основата на заключението, че основната причина за нарушенията в т.ч. и криминални е субективния подбор на изпълнителите. За това авторът разработва оригинална методика за обективен избор на изпълнители при обществените поръчки за доставки, услуги и строителство.

Препоръчва се методика да се прилага на национално ниво.

#### **IV. Критични бележки, въпроси и препоръки по дисертационния труд.**

Представеният дисертационен труд тематично отговаря по обхват на изследване, структура и обем напълно удовлетворяват моите очаквания.



Препоръчвам на автора да продължи изследванията в областта на обществените поръчки с акцент – нарушения и наказателни санкции за нарушителите, тъй като те се санкционират само административно.

Забележка: Общинските бюджети са автономни, не са част от държавния бюджет. Те кореспондират с него само със стойността на бюджетната субсидия.

## **V. Обобщено заключение и становище**

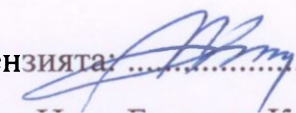
Дисертационния труд е посветен на актуален за финансовата система на общинската администрация и финансовата наука проблем.

Темата на дисертацията, структурата и обхватът на изследването както и логическата последователност на изложението, езика и стила на изложението са достатъчно основание за висока оценка на теоретичната подготовка, научните познания и практическия опит на автора. Постигнати са значими научни и научно-приложни резултати, приложими в научната и административната практиката.

Всичко това ми дава основание за изцяло положителна оценка на дисертационния труд и качествата на дисертанта.

Затова предлагам на членовете на почитаемото Научно жури да дадат своя положителен вот за присъждане на образователната и научна степен „доктор” на Гергана Костадинова Костова.

гр. Пловдив, ноември 2017 г.

Изготвил рецензията: 

Доц. д-р Иван Борисов Канин,  
с научна специалност 05.02.18